

СОВРЕМЕННЫЕ ОСОБЕННОСТИ ПРОФИЛАКТИКИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПРОТИВ НРАВСТВЕННОСТИ

Емец Олег Николаевич, кандидат юридических наук, старший преподаватель Национальной академии внутренних дел (Киев, Украина)

Сегодня преимущественно по всему миру активизируются интеграционные процессы, связанные с глобализацией. Государства Европейского Союза, несмотря на некоторые мировоззренческие разногласия, прилагают значительные усилия к защите демократических и духовных ценностей, а также к формированию общей политики в разнообразных сферах жизнедеятельности, в том числе и в сфере защиты общественной морали. К сожалению, в современном мире совершаются деяния, оказывающие разрушительное воздействие на общественную мораль, которые должны пресекаться. В Европе серьезное внимание уделяется защите нравственности каждого человека. Хотя в некоторых странах проституция и порнография легализованы, однако и там существуют неоспоримые ограничения относительно такой деятельности. Например, общепринято считать преступлением сексуальную эксплуатацию детей или изготовление и распространение детской порнографии. В Украине, стране географически расположенной в сердце Европы и стремящейся стать полноправным членом Европейского Союза, тоже существует проблема защита общественной морали и нравственности своих граждан, а также борьбы с правонарушениями в этой области.

Разрешением различных вопросов, возникающих при противодействии преступлениям против нравственности в Украине, занимались такие ученые, как Н. Г. Вербенский, И. А. Воронов, В. Я. Горбачевский, Ю. О. Ермаков, Е. Б. Левченко, А. А. Небытов, Д. Б. Санаков, О. В. Швед и другие. Однако в стране в настоящее время происходят организационно-правовые перемены в работе правоохранительных органов, оказывающие влияние на борьбу с этими правонарушениями. Заметим, что противодействие преступлениям включает не только их пресечение и последующее расследование, но и профилактику. Причем, по нашему мнению, именно на профилактике должен делаться акцент, поскольку такая работа снижает количество совершаемых преступлений. Этим обуславливается актуальность поставленной нами цели относительно изучения современных особенностей профилактики преступлений против нравственности для выработки соответствующих рекомендаций для правоохранительных органов.

Практически все государства мира согласовывают свои действия в наиболее значимых сферах жизнедеятельности, в том числе в борьбе с преступностью, что находит свое выражение в разнообразных международных договорах. Анализ их содержания показал, что не существует отдельного всеохватывающего международного договора по противодействию преступлениям против нравственности, однако эта сфера правоотношений затрагивается в целом ряде принятых международно-правовых актов, направленных, прежде всего, на противодействие торговле людьми и сексуальной эксплуатации.

Организация Объединенных Наций своими резолюциями принимает документы, действие которых, как правило, распространяется по всему миру, хотя государства в праве не присоединятся к международным договорам или делать это с некоторыми оговорками. 2 декабря 1949 года ООН была принята Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами¹, согласно статье 1 которой Стороны обязуются подвергать наказанию каждого, кто для удовлетворения похоти другого лица:

- сводит, склоняет или совращает в целях проституции другое лицо, даже с согласия этого лица;
- эксплуатирует проституцию другого лица, даже с согласия этого лица.

Кроме того, в статье 2 Конвенции записано, что ее Стороны обязуются далее подвергать наказанию каждого, кто:

- содержит дом терпимости или управляет им, или сознательно финансирует или принимает участие в финансировании дома терпимости;
- сдает в аренду или снимает здание или другое место, или часть такового, зная, что они будут использованы в целях проституции третьими лицами.

В Украине Уголовным кодексом² за совершение подобных действий предусматривается ответственность рядом статей: ввоз, изготовление, сбыт и распространение порнографических предметов (статья 301); создание или содержание мест разврата и сводничество для разврата (статья 302); сутенерство или вовлечение лица в занятие

¹ Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами: Принята резолюцией 317 (IV) Генеральной Ассамблеи от 2 декабря 1949 года. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/trafficking_suppression.shtml.

² Уголовный кодекс Украины: Принят 5 апреля 2001 года // Ведомости Верховной Рады Украины, 2001, № 25-26, ст. 131.

проституцией (статья 303). По законодательству Украины, это преступления против нравственности, которые часто связаны с торговлей людьми, совершаемой с целью сексуальной эксплуатации. Именно этим обуславливается направленность упомянутой Конвенции одновременно на борьбу и с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами.

Общепринято, что противодействие преступности предусматривает не только пресечение совершаемых преступлений и их расследование, но и профилактическую работу. Профилактика в определенных аспектах тоже находит свое отображение в существующих международно-правовых актах. Так, согласно статье 17 указанной Конвенции Стороны обязаны принимать надлежащие меры для обеспечения наблюдения за железнодорожными станциями, авиационными портами, портами и другими общественными местами, а также на пути следования, для предупреждения международной торговли людьми, преследующей цели проституции.

Подобные международные договора регионального характера заключаются в различных частях света. В Европе документы аналогичного характера принимаются Советом Европы. Одним из них является Конвенция о противодействии торговле людьми,³ совершенная в Варшаве 16 мая 2005 года, которая применяется ко всем формам торговли людьми, будь то на национальном или транснациональном уровне, как связанным, так и не связанным с организованной преступностью. К ее целям отнесено предупреждение торговли людьми и борьба с ней при обеспечении равенства между женщинами и мужчинами (статья 1). Причем, каждая Сторона принимает меры к налаживанию или укреплению на национальном уровне координации между различными органами, ответственными за предотвращение торговли людьми и за борьбу с нею. Каждая Сторона разрабатывает и/или укрепляет эффективную политику и программы в целях предупреждения торговли людьми.

Еще к основоположным международно-правовым актам в этой сфере следует отнести Конвенцию Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия, совершенную в Лансароте 25 октября 2007 года.⁴ Согласно ее статье 4 каждая Сторона

³ Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми: Совершено в Варшаве 16 мая 2005 года. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/trafficking/Source/PDF_Conv_197_Trafficking_Russian.pdf.

⁴ Конвенция Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия: Совершено в Лансароте 25 октября 2007 года. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.coe.int/t/dghl/standardsetting/children/Source/LanzaroteConvention_ru.pdf.

принимает все необходимые законодательные или иные меры, направленные на предупреждение сексуальной эксплуатации и сексуального насилия в отношении детей и на защиту детей.

Национальное законодательство каждой страны подробно регламентирует работу собственных правоохранительных и государственных органов, в том числе и профилактическую. Согласно статье 7 Закона Украины “Об оперативно-розыскной деятельности”⁵ подразделения, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, обязаны в пределах своих полномочий в соответствии с законами, которые представляют правовую основу оперативно-розыскной деятельности, проводить необходимые оперативно-розыскные мероприятия по предупреждению, своевременному выявлению и пресечению преступлений, выявлению причин и условий, способствующих их совершению, осуществлять профилактику правонарушений.

Государственная политика относительно профилактики преступлений детализируется в подзаконных нормативно-правовых актах. Так, Кабинетом Министров Украины одобрена Концепция реализации государственной политики в сфере профилактики правонарушений на период до 2015 года.⁶ Ее целью является обеспечение эффективной реализации государственной политики в сфере профилактики правонарушений путем разработки и осуществления комплекса мероприятий, направленных на выявление и устранение причин и условий совершения преступлений, защиту интересов человека, общества и государства от противоправных посягательств, а также налаживания сотрудничества между центральными и местными органами исполнительной власти и общественностью. Проблемы организации профилактики правонарушений предусматривается решить, в том числе, путем осуществления мероприятий, направленных на повышение уровня нравственности в обществе, правовой культуры граждан, утверждения здорового образа жизни. Впоследствии был утвержден план мероприятий по выполнению этой Концепции,⁷ в котором в

⁵ Об оперативно-розыскной деятельности: Закон Украины от 18 февраля 1992 года № 2135-ХІІ // Ведомости Верховной Рады Украины, 1992, № 22, ст. 303.

⁶ Концепция реализации государственной политики в сфере профилактики правонарушений на период до 2015 года, одобренная распоряжением Кабинета Министров Украины от 30 ноября 2011 года № 1209-р. // Официальный вестник Украины от 09 декабря 2011 года, № 93, ст. 67, статья 3389.

⁷ План мероприятий по выполнению Концепции реализации государственной политики в сфере профилактики правонарушений на период до 2015 года, утвержденный постановлением Кабинета Министров Украины от 8 августа 2012 года

большинстве предусмотренных пунктов исполнителем является Министерство внутренних дел.

Заметим, что ученые и практики указывают на то, что неудовлетворительными остаются результаты оперативной профилактики преступлений против нравственности. Такое положение дел, прежде всего, обуславливается отсутствием заинтересованности сотрудников органов внутренних дел заниматься такой работой, поскольку предупреждение преступного намерения и применение профилактических мероприятий тяжело подтвердить, особенно с точки зрения отчетности. Другим негативным фактором является отсутствие эффективного механизма взаимодействия и координации проводимых мероприятий как правоохранительными органами государства между собой, так и с международными правоохранительными структурами, международными и общественными организациями. Не менее существенной проблемой является недостаточное материальное и техническое обеспечение профилактики преступлений в сфере сексуальной индустрии.⁸

Оперативно-розыскная профилактика предусматривает сбор информации о криминально активных лицах (близких связей членов организованной преступной группы, ранее судимых, наркоманов, алкоголиков, членов групп с антиобщественной направленностью), степени исправления, связях, преступном опыте, намерениях, особенностях их личности и системы социальных отношений. Совокупность сведений, которые дают основания для неблагоприятного прогноза, то есть выводу о вероятности преступного поведения, сразу указывает на необходимость установления оперативного наблюдения за теми, кто сохранил криминальную активность.⁹

Принимая во внимание мнение ученых и практиков относительно осуществления профилактической работы считаем, что профилактика преступлений против нравственности может осуществляться на трех уровнях: общая профилактика преступлений против нравственности, индивидуальная профилактика преступлений против нравственности, а также предотвращение совершения задуманных преступлений против нравственности.

№ 767 // Официальный вестник Украины от 05 октября 2012 года, № 73, ст. 19, статья 2935.

⁸ Противодействие преступлениям, связанным с сутенерством или вовлечением лица в занятие проституцией: монография / [Никифорчук Д. Й., Ермаков Ю. А., Косиця О. О., Тарасенко О. С.]. – К.: НАВС, 2015 – С. 84.

⁹ Теория оперативно-розыскной деятельности: Учебник / Под редакцией К. К. Горяинова, В. С. Овчинского, Г. К. Сенилова. – Москва: ИНФА-М, 2008. – С. 586.

Под общей профилактикой преступлений против нравственности предлагаем понимать комплекс мероприятий, проводимых оперативными подразделениями органов внутренних дел во взаимодействии с другими органами государственной власти и местного самоуправления, международными и неправительственными организациями относительно выявления причин и условий преступлений против нравственности, а также их устранения с рациональным использованием индивидуальных возможностей каждого субъекта. Как мы видим, оперативные подразделения не являются единственным субъектом общей профилактики, однако именно они являются ее ключевым звеном, что обуславливается уникальными возможностями относительно проведения информационно-аналитической работы, базой которой выступают не только открытые материалы и статистические данные, но и негласные источники информации. Как раз оперативные подразделения имеют доступ к средствам ее хранения, обработки и анализа, что разрешается действующим законодательством. К общим профилактическим мероприятиям по противодействию преступлениям против нравственности мы относим такую работу:

- всестороннее лоббирование проведения профилактических мероприятий при формировании государственной политики в сфере защиты общественной морали;

- просветительская деятельность (подготовка и проведение информационных кампаний; создание и распространение социальной рекламы; подготовка, обнародование и систематическое обновление информации по проблеме защиты морали; освещение этих вопросов в потенциальных группах риска; подготовка, издание и распространение информационно-превентивных, учебно-методических и научных материалов и тому подобное);

- оказание социальной помощи лицам, втянутым в сферу предоставления сексуальных услуг, что препятствует их последующему вовлечению в аморальную деятельность;

- поддержка работы Национальной горячей линии по предотвращению торговли людьми, а также по предупреждению насилия и защите прав детей, что включает предоставление консультаций по телефону или электронной почтой для людей, которых могут вовлечь в сферу предоставления сексуальных услуг и в развратные действия. Это может помочь им избежать такого.

По нашему мнению индивидуальная профилактика преступлений против нравственности представляет собой системную деятельность оперативных подразделений органов внутренних дел, направленную на

выявления лиц, у которых появляется намерение совершения каких-либо преступлений против нравственности, с последующим осуществлением относительно них индивидуальных профилактических мероприятий. Данная работа предусматривает оказание превентивного воздействия на конкретное лицо или лиц с целью недопущения совершения ими преступлений против нравственности, в том числе их объединения в группу для подобной противоправной деятельности. Индивидуальная профилактика преступлений против нравственности начинается с проведения мероприятий по установлению оперативно-профилактической информации, которая может быть получена как гласным, так и негласным путем. К гласным источникам следует отнести заявления и сообщения граждан, в том числе и анонимные, обнародование информации в средствах массовой информации, сообщения государственных органов и неправительственных организаций и тому подобное. Негласная работа оперативных подразделений проводится в соответствии с четким соблюдением требований национального законодательства.

В том случае если общие и индивидуальные профилактические мероприятия не привели к ожидаемому результату и определенное лицо или группа лиц собираются реализовать замысел относительно совершения преступлений против нравственности, то необходимо направить усилие на их предотвращение. Предотвращение задуманных преступлений против нравственности – это деятельность оперативных подразделений органов внутренних дел по недопущению совершения лицом или группой лиц конкретных задуманных эпизодов ввоза, изготовления, сбыта или распространения порнографических предметов; создания или содержания мест разврата и сводничества для разврата; сутенерства или вовлечения лица в занятие проституцией. С учетом результатов проведенного анализа современной практики противодействия таким преступлениям рекомендуем в зависимости от конкретных обстоятельств использовать следующие способы предотвращения задуманных преступлений против нравственности:

- переубеждение лица различными каналами, в том числе негласными, в несвоевременности осуществления замысла о совершении преступлений против нравственности и неблагоприятности нынешних условий для этого с целью отказа от таких намерений или переноса сроков их реализации, что позволит продумать и провести другие профилактические мероприятия;

- моделирование и создание специально продуманных искусственных препятствий для совершения преступлений против нравственности. При создании и содержании мест разврата, например, рассматривается возможность препятствования аренде помещений,

которые планируют использовать как места разврата, в частности путем убеждения хозяина под различными предлогами отказаться от сдачи недвижимости лицам, задумывающим преступление;

— проверка лица или группы лиц, задумывающих преступления против нравственности, на причастность к другим преступлениям, в том числе еще не выявленным, и, в случае подтверждения, осуществление соответствующих действий по их привлечению к уголовной ответственности, что будет препятствовать дальнейшей противоправной деятельности;

— информирование лица или группы лиц, задумывающих преступления против нравственности, различными каналами, в том числе негласными, о возможной опасности для их жизни и здоровья в случае реализации замысла. Например, якобы угрозы со стороны родственников или близких тех людей, которых планируют втянуть в распутные действия, в частности вероятной физической расправы. Также можно убедить в том, что родственники будут инициировать уголовное преследование, которого не удастся избежать;

— доведение разными каналами, в том числе негласными, вымышленных сведений тем, кто задумывает преступления против нравственности, что лицо, с которым предполагаются распутные действия, заболело на тяжелую венерическую или другую болезнь, что представляет опасность жизни и здоровья злоумышленников или неоправданно значительно усложняет сексуальную эксплуатацию заболевшего человека;

— проверка относительно того, не привлекается ли на данный момент лицо или кто-либо из группы лиц, задумывающих преступления против нравственности, к уголовной ответственности с избранием мягкой меры пресечения, не препятствующей продолжению противоправной деятельности. Тут появляется возможность информировать об этом уполномоченного субъекта о необходимости применения такой меры пресечения, как домашний арест или содержание под стражей;

— в случае замысла преступления против нравственности группой лиц, создание в их среде атмосферы взаимного недоверия, что будет способствовать дезорганизации группы и ее желательному распаду, влекущее за собой невозможность воплощение преступных намерений;

— с учетом полученной информации по результатам изучения образа жизни лица или группы лиц, задумывающих преступления против нравственности, рассмотреть возможность их задержания за административное правонарушение, в первую очередь с

направлением составленных материалов в суд для применения санкции в виде административного ареста, что будет препятствовать преступной деятельности в данный момент;

— дезинформация различными способами, в том числе негласными, об изменении условий, на которые рассчитывали при планировании преступлений против нравственности и которые не возможно легко устранить. Например, об отказе в прикрытии противоправной деятельности со стороны коррумпированных связей, их ненадежности или несостоятельности помогать;

— сообщение лицам, задумывающим преступления против нравственности, о внезапно возникших обстоятельствах, препятствующих противоправной деятельности, которые не удастся быстро проверить и устранить. Например, информирование о недопущении их в противоправный бизнес со стороны конкурентов, что представляет опасность для жизни и здоровья или может повлечь иные негативные последствия (уничтожение и повреждение имущества, создаст проблемы близким людям);

— использование различных возможностей интеллектуального воздействия без дезинформации на лицо или группу лиц, задумывающих преступления против нравственности, с целью их добровольного отказа от реализации преступных намерений. Например, убеждение в неизбежности дальнейшего разоблачения противоправной деятельности с привлечением к уголовной ответственности, а также разъяснение общественной опасности таких правонарушений.

При планировании и проведении оперативно-розыскных и других мероприятий по профилактике преступлений против нравственности необходимо обеспечить безопасность невиновных людей, прежде всего которых втягивают в распутные действия, особенно если речь идет о детях, ведь они в зависимости от возраста еще не в полной мере могут осознавать происходящее. Также продумываются мероприятия по обеспечению конфиденциальности сотрудничества с негласными работниками, защите их жизни и здоровья.

Исследовав различные аспекты проблемы профилактики преступлений против нравственности, можем сделать вывод о том, что к первоочередным обязанностям оперативных подразделений органов внутренних дел относится проведение профилактических мероприятий по недопущению преступлений, в том числе посягающих на общественную мораль. Профилактика преступлений против нравственности начинается с выявления их причин и условий, что включает проведение непрерывной многопрофильной информационно-

аналитической работы. Общие профилактические мероприятия проводятся различными подразделениями органов внутренних дел во взаимодействии с другими государственными органами, международными и неправительственными организациями, а индивидуальная профилактика направлена на осуществление оперативно-профилактического воздействия на конкретных лиц с целью их отказа от намерений совершения преступлений. Если общие и индивидуальные профилактические мероприятия не предотвратили зарождение умысла совершить конкретные преступления против нравственности, то принимаются меры по их предупреждению. Основой такой работы выступают негласные возможности оперативных подразделений. Предложенные нами рекомендации относительно особенностей такой деятельности могут быть использованы работниками правоохранительных органов в практической работе, а также учеными при проведении дальнейших научных исследований.

БИБЛИОГРАФИЯ:

1. Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами: Принята резолюцией 317 (IV) Генеральной Ассамблеи от 2 декабря 1949 года. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/trafficking_suppression.shtml.
2. Уголовный кодекс Украины: Принят 5 апреля 2001 года // Ведомости Верховной Рады Украины, 2001, № 25-26, ст. 131.
3. Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми: Совершено в Варшаве 16 мая 2005 года. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/trafficking/Source/PDF_Conv_197_Trafficking_Russian.pdf.
4. Конвенция Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия: Совершено в Лансароте 25 октября 2007 года. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.coe.int/t/dghl/standardsetting/children/Source/LanzaroteConvention_ru.pdf.
5. Об оперативно-розыскной деятельности: Закон Украины от 18 февраля 1992 года № 2135-XII // Ведомости Верховной Рады Украины, 1992, № 22, ст. 303.
6. Концепция реализации государственной политики в сфере профилактики правонарушений на период до 2015 года, одобренная распоряжением Кабинета Министров Украины от 30 ноября 2011 года № 1209-р. // Официальный вестник Украины от 09 декабря 2011 года, № 93, ст. 67, статья 3389.

7. План мероприятий по выполнению Концепции реализации государственной политики в сфере профилактики правонарушений на период до 2015 года, утвержденный постановлением Кабинета Министров Украины от 8 августа 2012 года № 767 // Официальный вестник Украины от 05 октября 2012 года, № 73, ст. 19, статья 2935.

8. Противодействие преступлениям, связанным с сутенерством или вовлечением лица в занятие проституцией: монография / [Никифорчук Д. Й., Ермаков Ю. А., Косиця О. О., Тарасенко О. С.]. – К.: НАВС, 2015 – 131 с.

9. Теория оперативно-розыскной деятельности: Учебник / Под редакцией К. К. Горяинова, В. С. Овчинского, Г. К. Синилова. – Москва: ИНФА-М, 2008. – 832 с.