

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА УКРАИНЫ В СФЕРЕ РЕФОРМИРОВАНИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

Старший преподаватель кандидат юридических наук Емец Олег Николаевич, кафедра специальной техники и оперативно-розыскного документирования Национальной академии внутренних дел (Киев, Украина)

В Украине провозглашен внешнеполитический курс на европейскую интеграцию и дальнейшее сотрудничество с Европейским Союзом, но это возможно только после выполнения целого ряда условий, прежде всего связанных с построением правового демократического государства. Автором изучаются особенности создания новых правоохранительных органов и новых структурных подразделений уже существующих. В частности, речь идет об образовании Национального антикоррупционного бюро, Специализированной антикоррупционной прокуратуры, Национального агентства по вопросам предотвращения коррупции, а также Национальной полиции Украины. Кроме того, выявляются организационно-правовые проблемы, возникающие при их создании, и рассматриваются пути их разрешения.

Ключевые слова: полиция, правоохранительный орган, противодействие преступности, правопорядок.

STATE POLICY OF UKRAINE IN THE SPHERE OF REFORMING LAW ENFORCEMENT

Senior lecturer PhD Oleg Nikolayevich Yemets, Special Technique and Operative Investigation Department of National Academy of Internal Affairs (Kyiv, Ukraine)

Ukraine adheres to the course of European integration and cooperation with the European Union, but it is possible only after the fulfillment of conditions, primarily related to the construction of a democratic state. The author examines particularly of the creation of new law enforcement bodies and new divisions in existing agencies. In particular, we are talking about the formation of the National Anti-Corruption Bureau, the Specialized Anti-Corruption Prosecutor's Office, and the National Agency for the Prevention of Corruption and the National Police of Ukraine. In addition, we identified the legal problems arising from their creation, and considered ways to resolve them.

Keywords: police, law enforcement, counteraction of crime, law and order.

В Украине провозглашен курс на европейскую интеграцию и дальнейшее сотрудничество с Европейским Союзом. Президент страны Петр Порошенко отмечает, что, несмотря на результаты референдума в Нидерландах, Соглашение об ассоциации Украины и Европейского союза продолжает действовать, а евроинтеграционный курс государства остается неизменным. “Я верю в Европу и верю в европейские ценности, верю в то, что делаю я и в то, за что люди выходили на Революцию Достоинства – за европейское будущее Украины. Именно поэтому мы четко отмечаем, что Соглашение об ассоциации не будет изменено, что оно уже сейчас применяется, включая всеобъемлющую и углубленную зону свободной торговли”, – сказал Глава государства во время интервью¹.

Президент Европейской комиссии Жан-Клод Юнкер заявил, что через 20-25 лет Украина – это член Европейского союза. За это время страна также станет членом НАТО². В апреле 2016 года во время рассмотрения вопроса о назначении Премьер-министра и нового состава Кабинета Министров Украины Петр Порошенко заявил, что новое правительство, как и предыдущее, будет неуклонно проводить курс, направленный на европейскую и евроатлантическую интеграцию, реформы и глубокую внутреннюю европеизацию Украины. Ни одна запятая не меняется в документах, определяющих основы внешней и внутренней политики³.

Европейская и евроатлантическая интеграция Украины возможна только после выполнения целого ряда условий, прежде всего связанных с построением правового демократического государства. В Украине до сегодняшнего дня достаточно много проводилось исследований

¹ Евроинтеграционный курс Украины является неизменным – Глава государства: Официальное интернет-представительство Президента Украины – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.president.gov.ua/ru/news/yevrointegracijnij-kurs-ukrayini-ye-nezminnim-glava-derzhavi-36972>.

² Уточнения относительно заявления Жана-Клода Юнкера о перспективах Украины в ЕС: Газета Вверх – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://vgoru.org/index.php/template/novini-planeti/item/2500-utochnennia-shchodo-zaiavy-zhanakloda-yunkera-pro-perspektivu-ukrainy-v-yes-povne-video-vystupu>

³ Петр Порошенко: Курс на европейскую и евроатлантическую интеграцию, реформы и глубокую внутреннюю европеизацию Украины – неизменные задачи нового Правительства: Официальное интернет-представительство Президента Украины – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.president.gov.ua/ru/news/petro-poroshenko-kurs-na-yevropejsku-ta-yevroatlantichnu-int-36980>.

разнообразных аспектов работы правоохранительных органов, однако процесс их реформирования продолжается дальше, что говорит об актуальности осуществления дальнейших научных исследований в этой сфере. Исходя из этого, ставим для себя целью изучение особенностей государственной политики Украины в сфере реформирования правоохранительных органов для выявления возможных проблем с последующей разработкой предложений относительно их разрешения.

Государственная политика подразумевает относительно стабильную, организованную и целенаправленную деятельность органов государственной власти по определенному вопросу или комплексу вопросов, которая осуществляется ими непосредственно или косвенно и влияет на жизнь общества⁴.

Ее можно рассматривать с точки зрения ориентира действий, регуляторных мер, законов, бюджетных приоритетов в отношении определенной темы, которые осуществляются государственным органом или его представителями⁵. Это принципиальное руководство к действию для органов государственной власти, прежде всего, органов исполнительной власти, касающееся определённых направлений их деятельности, соответствующее законам и социальным обычаям. Основаниями для нее являются конституционные законы и правила, толкование законов и правовое регулирование⁶.

Уделим внимание рассмотрению юридических аспектов осуществления государственной политики по противодействию преступлениям, под которыми понимаются предусмотренные Уголовным кодексом⁷ общественно опасные виновные деяния (действия или бездействия), совершаемые его субъектами. В Украине к задачам уголовного судопроизводства относится:

1. Защита личности, общества и государства от уголовных правонарушений.

⁴ Цензура как проявление недемократичности государственной политики Украины в сфере средств массовой информации / И. Гаврада // Политический менеджмент : науч. журнал / глав. ред. Ю. Ж. Шайгородский. – 2006. – № 5. – С. 95.

⁵ Д. Килпатрик. Понятие публичной политики и права – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://mainweb-v.musc.edu/vawprevention/policy/definition.shtml/>.

⁶ Государственная политика : Материал из Википедии – свободной энциклопедии / Википедия – свободная энциклопедия [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D0%BE%D1%81%D1%83%D0%B4%D0%B0%D1%80%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D0%B8%D1%82%D0%B8%D0%BA%D0%B0.

⁷ Уголовный кодекс Украины от 5 апреля 2001 года // Ведомости Верховной Рады Украины, 2001, № 25-26, ст. 131.

2. Охрана прав, свобод и законных интересов участников уголовного судопроизводства.

3. Обеспечение быстрого, полного и беспристрастного расследования и судебного рассмотрения с тем, чтобы:

– каждый, кто совершил уголовное правонарушение, был привлечен к ответственности в меру своей вины;

– ни один невиновный не был обвинен или осужден;

– ни одно лицо не было подвергнуто необоснованному процессуальному принуждению;

– к каждому участнику уголовного судопроизводства была применена надлежащая правовая процедура.

Порядок уголовного судопроизводства на территории Украины определяется только ее уголовным процессуальным законодательством, которое состоит из соответствующих положений Конституции Украины⁸, международных договоров, согласие на обязательность которых предоставлено парламентом, законов Украины, прежде всего Уголовного процессуального кодекса⁹.

Этот Кодекс в Украине был принят в 2012 году и повлек кардинальные изменения в осуществлении уголовного судопроизводства, что символизировало отказ от старой советской и постсоветской системы привлечения лица к уголовной ответственности. Со вступлением его в силу в Украине полностью отказались от стадии доследственной проверки. Также принципиальным новшеством было введение в уголовный процесс целого комплекса негласных следственных (розыскных) действий, которые в основном связаны с ограничением конституционных прав и могут проводиться с разрешения следственного судьи. Правоохранительные органы в изменившихся условиях вынуждены были пересмотреть устоявшуюся практику предупреждения, выявления, пресечения и расследования преступлений.

После Революции Достоинства был проведен целый комплекс серьезных мер по реформированию правоохранительных органов Украины. На протяжении одного дня 14 октября 2014 года в Украине были приняты новый Закон “О прокуратуре”¹⁰ и Закон “О

⁸ Конституция Украины от 28 июня 1996 года // Ведомости Верховной Рады Украины (ВВР), 1996, № 30.

⁹ Уголовный процессуальный кодекс от 13 апреля 2012 года, № 4651-VI // Голос Украины от 19 мая 2012 года, № 90-91.

¹⁰ О прокуратуре: Закон Украины от 14 октября 2014 года // Ведомости Верховной Рады Украины 2015, № 2-3.

Национальном антикоррупционном бюро Украины”¹¹. По сути это повлекло за собой создание нового правоохранительного органа и реформирование органов прокуратуры, а от работы последней зависит деятельность практически всех остальных правоохранительных органов. Прокуратура в Украине представляет собой единую систему, которая в порядке, предусмотренном законом, осуществляет определенные Конституцией Украины¹² функции с целью защиты прав и свобод человека, интересов общества и государства. На прокуратуру теперь возлагаются такие функции:

1. Поддержание государственного обвинения в суде.
2. Представительство интересов гражданина или государства в суде в случаях, определенных законом.
3. Надзор за соблюдением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание, досудебное следствие.
4. Надзор за соблюдением законов при выполнении судебных решений по уголовным делам, а также при применении других мер принудительного характера, связанных с ограничением личной свободы граждан.

Национальное антикоррупционное бюро Украины – это новый орган в правоохранительной системе страны, созданный для очистки власти от коррупции ради построения и развития успешного общества и эффективного государства. Создание и запуск Национального антикоррупционного бюро Украины было одним из требований Международного валютного фонда и Европейской комиссии для либерализации визового режима Украины с Европейским Союзом¹³.

В соответствии со статьей 1 Закона “О Национальном антикоррупционном бюро Украины”¹⁴ это бюро представляет собой государственный правоохранительный орган, на который возлагается предупреждение, выявление, пресечение, расследование и раскрытие коррупционных правонарушений, отнесенных к его подследственности, а также предупреждение совершения новых. Его задачей является противодействие уголовным коррупционным правонарушением,

¹¹ О Национальном антикоррупционном бюро Украины: Закон Украины от 14 октября 2014 года // Ведомости Верховной Рады Украины, 2015, № 47.

¹² Конституция Украины от 28 июня 1996 года // Ведомости Верховной Рады Украины (ВВР), 1996, № 30.

¹³ Национальное антикоррупционное бюро Украины. История становления: Официальный сайт – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://nabu.gov.ua/istoriya-stanovlennya>.

¹⁴ О Национальном антикоррупционном бюро Украины: Закон Украины от 14 октября 2014 года // Ведомости Верховной Рады Украины, 2015, № 47.

которые совершены высшими должностными лицами, уполномоченными на выполнение функций государства или местного самоуправления, и которые представляют угрозу национальной безопасности.

16 апреля 2015 года Президент Украины Петр Порошенко на выполнение указанного Закона постановил¹⁵ создать Национальное антикоррупционное бюро Украины. При этом Кабинету Министров Украины необходимо обеспечить решение в установленном порядке вопросов, связанных с его созданием.

Но для полноценной работы бюро необходимо было дожидаться формирования Специализированной антикоррупционной прокуратуры, конкурс на должность руководителя которой завершился 30 ноября 2015 года. В соответствии с требованиями специально принятого Закона¹⁶ в Генеральной прокуратуре Украины образуется на правах структурного подразделения такая прокуратура. Особенностью ее организации и деятельности стало то, что ее структура и штат определяется Генеральным прокурором Украины по согласованию с директором Национального антикоррупционного бюро Украины. На Специализированную антикоррупционную прокуратуру возлагаются такие функции:

1. Осуществление надзора за соблюдением законов во время проведения досудебного расследования, которое осуществляется Национальным антикоррупционным бюро Украины.

2. Поддержание государственного обвинения в соответствующих производствах.

3. Представительство интересов гражданина или государства в суде в случаях, предусмотренных законом и связанных с коррупционными правонарушениями.

Следует заметить, что результативность работы Национального антикоррупционного бюро Украины зависит от сотрудничества с Национальным агентством по вопросам предотвращения коррупции, которое создано в соответствии с принятым тоже 14 октября 2014 года Законом “О предотвращении коррупции”¹⁷.

¹⁵ О создании Национального антикоррупционного бюро Украины: Указ Президента Украины от 16 апреля 2015 года № 217/2015 // Официальный вестник Президента Украины от 06 мая 2015 года, № 11.

¹⁶ О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно обеспечения деятельности Национального антикоррупционного бюро Украины и Национального агентства по вопросам предотвращения коррупции: Закон Украины от 12 февраля 2015 года // Ведомости Верховной Рады Украины, 2015, № 17.

¹⁷ О предотвращении коррупции: Закон Украины от 14 октября 2014 года // Ведомости Верховной Рады Украины, 2014, № 49.

Это Агентство представляет собой центральный орган исполнительной власти со специальным статусом, который обеспечивает формирование и реализует государственную антикоррупционную политику. Национальное агентство, в пределах, определенных этим и другими законами, является ответственным перед Верховной Радой Украины и подконтрольным и подотчетным Кабинету Министров.

Реформа правоохранительной системы Украины созданием этих органов власти не ограничивается. Сегодня в той или иной степени происходит реформирование всех правоохранительных органов. По нашему мнению, одним из ключевых элементов современной государственной политики Украины в этой сфере явилось создание в 2015 году Национальной полиции. Соответствующий Закон Украины¹⁸ был принят 2 июля 2015 года, а вступил в силу 7 ноября 2015 года.

Однако, к сожалению, при создании полиции в Украине не удалось избежать серьезных юридических проблем в правовом обеспечении ее работы по различным направлениям, прежде всего в противодействии преступности. Для изучения сложившейся ситуации, проведем анализ отдельных положений законодательных актов. В Украине подследственность определяется статьей 216 Уголовного процессуального кодекса¹⁹. На момент вступления в силу Закона Украины “О Национальной полиции” там было записано, что досудебное расследование уголовных правонарушений, предусмотренных законом Украины об уголовной ответственности, кроме тех, которые отнесены к подследственности других органов досудебного расследования, осуществляют следователи органов внутренних дел. В то же время в соответствии со статьей 13 Закона Украины “О Национальной полиции” систему полиции составляют центральный орган ее управления и территориальные органы. Получается так, что этим Законом, как и другими, органы внутренних дел не предусматриваются. Логично, что расследованием преступлений с соблюдением подследственности должны заниматься следователи органов Национальной полиции.

Дальнейшее исследование показало, что возникли и другие проблемы в противодействии преступности, в частности в сфере осуществления оперативно-розыскной деятельности подразделениями криминальной полиции. В Украине еще 18 февраля 1992 года был

¹⁸ О Национальной полиции: Закон Украины от 2 июля 2015 года № 580-VIII // Ведомости Верховной Рады Украины (ВВР), 2015, № 40-41.

¹⁹ Уголовный процессуальный кодекс от 13 апреля 2012 года, № 4651-VI // Голос Украины от 19 мая 2012 года, № 90-91.

принят Закон Украины “Об оперативно-розыскной деятельности”²⁰, в который с того времени вносились многочисленные изменения. Полный список подразделений, которые осуществляют оперативно-розыскную деятельность, изложен в статье 5, где на момент вступления в силу Закона Украины “О Национальной полиции”²¹ было записано, что в системе Министерства внутренних дел Украины это криминальная и специальная милиция, а также подразделения внутренней безопасности. Заниматься оперативно-розыскной деятельностью еще могут оперативные подразделения Службы безопасности Украины, Службы внешней разведки Украины, Государственной пограничной службы Украины, Управления государственной охраны, органов государственной налоговой службы, органов и учреждений исполнения наказаний и следственных изоляторов Государственной пенитенциарной службы Украины, разведывательного органа Министерства обороны Украины и органов государственной таможенной службы.

Выходит так, что в соответствии с требованиями действующего законодательства в Украине оперативно-розыскной деятельностью должна заниматься уже не существующая милиция. При этом криминальная полиция, получается, не уполномочена государством на оперативно-розыскную деятельность. Это следует исходя из содержания той же статьи 5 Закона Украины “Об оперативно-розыскной деятельности”²², где записано, что проведение оперативно-розыскной деятельности другими подразделениями (не оперативными) указанных органов, подразделениями других министерств и ведомств, общественными, частными организациями и лицами запрещается.

Понадобилось почти два месяца на исправление этой юридической проблемы, что оказало негативное влияние на преємственность полномочий реформируемых правоохранительных органов. Но ведь преступления совершаются каждый день и нельзя ставить под сомнение легитимность осуществления досудебного следствия по ним, как и возможность проведения оперативно-розыскной деятельности криминальной полицией. Только 23 декабря 2015 года Верховной Радой Украины был принят Закон “О внесении

²⁰ Об оперативно-розыскной деятельности: Закон Украины от 18 февраля 1992 года № 2135-ХІІ // Ведомости Верховной Рады Украины, 1992, № 22, ст. 303.

²¹ О Национальной полиции: Закон Украины от 2 июля 2015 года № 580-VІІІ // Ведомости Верховной Рады Украины (ВВР), 2015, № 40-41.

²² Об оперативно-розыскной деятельности: Закон Украины от 18 февраля 1992 года № 2135-ХІІ // Ведомости Верховной Рады Украины, 1992, № 22, ст. 303.

изменений в некоторые законодательные акты Украины в связи с принятием Закона Украины “О Национальной полиции”²³.

После этого с правовой точки зрения разрешился целый ряд проблем, в том числе указанные нами. Так, из списка подразделений, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, исключена уже несуществующая милиция, а соответствующее право получили подразделения криминальной и специальной полиции. В Уголовном процессуальном кодексе Украины²⁴ полномочия следователей органов внутренних дел были перераспределены в пользу следователей Национальной полиции.

Продолжим анализ отдельных правовых норм Закона Украины “О Национальной полиции”²⁵. Считаем, что в статье 23, предусматривающей основные полномочия полиции, совершенно справедливо записано, что полиция в соответствии с возложенными на нее задачами осуществляет досудебное расследование уголовных правонарушений в пределах определенной подследственности. Однако в перечне полномочий ничего не сказано об оперативно-розыскной деятельности, которая упоминается лишь один раз в пункте 18 статьи 26 этого Закона, регламентирующей формирование информационных ресурсов полицией. Там речь идет о том, что полиция наполняет и поддерживает в актуальном состоянии базы (банки) данных, входящих в единую информационную систему Министерства внутренних дел Украины относительно баз данных, формируемых в процессе осуществления оперативно-розыскной деятельности в соответствии с законом. Более оперативно-розыскная деятельность не упоминается в данном Законе.

С другой стороны, оперативно-розыскная деятельность в различных аспектах регламентировалась в соответствующих статьях утратившего силу Закона Украины “О милиции”²⁶. Даже по определению, милиция являлась единой системой органов, которая входила в структуру Министерства внутренних дел Украины, выполняла административную, профилактическую, оперативно-

²³ О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины в связи с принятием Закона Украины “О Национальной полиции”: Закон Украины от 23 декабря 2015 года № 901-VIII // Ведомости Верховной Рады Украины (ВВР) от 22 января 2016 года, № 4.

²⁴ Уголовный процессуальный кодекс от 13 апреля 2012 года, № 4651-VI // Голос Украины от 19 мая 2012 года, № 90-91.

²⁵ О Национальной полиции: Закон Украины от 2 июля 2015 года № 580-VIII // Ведомости Верховной Рады Украины (ВВР), 2015, № 40-41.

²⁶ О милиции: Закон Украины от 20 декабря 1990 года // Ведомости Верховной Рады УРСР (ВВР), 1991, № 4, ст. 20.

розыскную, уголовно-процессуальную, исполнительную и охранную (на договорных принципах) функции (статья 7). У милиции было право осуществлять на основании и в порядке, предусмотренном законом, гласные и негласные оперативно-розыскные мероприятия (пункт 10 части 1 статьи 11). К ее обязанностям относилось выявление, предотвращение и пресечение уголовных правонарушений, проведение с этой целью оперативно-розыскных и профилактических мероприятий, предусмотренных действующим законодательством (пункт 2 части 1 статьи 10).

Иная ситуация с Законом Украины “О Национальной полиции”²⁷, где об оперативно-розыскной деятельности речь идет только в пункте 18 статьи 26 “Формирование информационных ресурсов полицией”. В других статьях этого Закона, в частности регламентирующих полномочия полиции, об оперативно-розыскной деятельности ничего не сказано. Этот Закон содержит 105 статей и не в одной из них не упоминается о ключевом направлении деятельности полиции, кроме как в аспекте формирования баз данных. По нашему мнению, такое игнорирование сферы оперативно-розыскной деятельности не способствует работе криминальной полиции в противодействии преступности.

При дальнейшем изучении особенностей создания полиции были выявлены и другие проблемы. Вполне логическим шагом после ее образования было утверждение структуры. В аппарат полиции вошла криминальная полиция, в частности Департамент уголовного розыска, Департамент криминальной разведки, Департамент борьбы с преступлениями, связанными с торговлей людьми, Департамент оперативной службы, Департамент оперативно-технических мероприятий, Управление выявления опасных материалов и экологических преступлений. Однако в Национальной полиции также были образованы межрегиональные территориальные органы, в том числе в составе криминальной полиции Департамент противодействия наркопреступности. Департамент внутренней безопасности, Департамент киберполиции, Департамент защиты экономики.

Но согласно статье 13 Закона Украины “О Национальной полиции”²⁸ систему полиции составляют центральный орган ее управления и территориальные органы. В состав аппарата центрального органа управления полиции входят организационно объединенные структурные подразделения, которые обеспечивают деятельность

²⁷ О Национальной полиции: Закон Украины от 2 июля 2015 года № 580-VIII // Ведомости Верховной Рады Украины (ВВР), 2015, № 40-41.

²⁸ Там же.

руководителя полиции, а также выполнение возложенных на полицию задач. В полиции функционируют криминальная полиция, патрульная полиция, органы досудебного расследования, полиция охраны и специальная полиция.

Обратим внимание на то, что системой полиции межрегиональные территориальные органы полиции не предусматриваются, как следствие возникают сомнения в юридической легитимности этих подразделений. Встает вопрос о том, можем ли мы считать такие подразделения как Департамент противодействия наркопреступности, Департамент внутренней безопасности, Департамент киберполиции, Департамент защиты экономики полноправными оперативными подразделениями криминальной полиции, а также соответственно субъектами оперативно-розыскной деятельности и уполномоченными оперативными подразделениями для выполнения поручений следователя или прокурора о проведении негласных следственных (розыскных) действий.

Как следствие можно говорить о проблеме допустимости доказательств, полученных указанными подразделениями. Согласно части 1 статьи 87 Уголовного процессуального кодекса²⁹ недопустимыми являются доказательства, полученные в результате существенного нарушения прав и свобод человека, гарантированных Конституцией³⁰ и законами Украины, международными договорами, согласие на обязательность которых предоставлено Верховной Радой Украины, а также любые другие доказательства, добытые благодаря информации, полученной в результате существенного нарушения прав и свобод человека. Частью 4 статьи 86 этого Кодекса³¹ предусмотрено, что недопустимое доказательство не может быть использовано при принятии процессуальных решений, на него не может ссылаться суд при принятии судебного решения.

В статье 19 Конституции Украины³² сказано, что правовой порядок в стране основывается на принципах, в соответствии с которыми никто не может быть принужден делать то, что не предусмотрено законодательством. Органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны

²⁹ Уголовный процессуальный кодекс от 13 апреля 2012 года, № 4651-VI // Голос Украины от 19 мая 2012 года, № 90-91.

³⁰ Конституция Украины от 28 июня 1996 года // Ведомости Верховной Рады Украины (ВВР), 1996, № 30.

³¹ Уголовный процессуальный кодекс от 13 апреля 2012 года, № 4651-VI // Голос Украины от 19 мая 2012 года, № 90-91.

³² Конституция Украины от 28 июня 1996 года // Ведомости Верховной Рады Украины (ВВР), 1996, № 30.

действовать только на основании, в пределах полномочий и способом, которые предусмотрены Конституцией и законами Украины. Исходя из изложенных предписаний закона, если юридически сомнительными являются полномочия указанных подразделений, то доказательства, полученные ими, могут быть признаны полученными в результате существенного нарушения прав и свобод человека, и, следовательно, недопустимыми. Считаем, что данная проблема, возникшая при создании Национальной полиции, требует безотлагательного разрешения.

Проведенное нами исследование различных аспектов государственной политики Украины в сфере реформирования правоохранительных органов предоставляет возможность сделать вывод о том что, несмотря на то, что Украина уже 25-й год является независимым государством, пока не удалось закончить процесс создания качественно новой правоохранительной системы. В настоящее время еще происходят внутренние преобразования практически во всех правоохранительных органах государства. Существенные шаги в их реформировании произошли после Революции Достоинства, в частности была принята новая редакция Закона Украины “О прокуратуре”³³, что влечет кардинальные организационно-управленческие изменения в ее работе. Помимо этого, в стране создаются новые правоохранительные органы и новые структурные подразделения существующих органов, в частности Национальное антикоррупционное бюро, Специализированная антикоррупционная прокуратура, Национальное агентство по вопросам предотвращения коррупции. 7 ноября 2015 года упраздняется милиция и создается Национальная полиция Украины.

В то же время необходимо сказать о том, что реформы правоохранительных органов необходимо далее продолжать. Так, реорганизационные мероприятия в прокуратуре еще не закончены, как и переаттестация милиционеров в полицейских. Кроме того, возникают юридические проблемы в функционировании создаваемых подразделений полиции, которые требуют разрешения либо путем принятия организационно-штатных изменений к существующей ее структуре либо путем законодательных изменений. По нашему мнению реформирование правоохранительных органов должно быть не просто продолжено, а проведено как можно быстрее, но при надлежащем законодательном обеспечении. Такая задача является приоритетной на пути европейской интеграции Украины, от скорости и качества

³³ О прокуратуре: Закон Украины от 14 октября 2014 года // Ведомости Верховной Рады Украины, 2015, № 2-3.

выполнения которой зависит будущее развитие страны и благосостояние граждан.

БИБЛИОГРАФИЯ:

1. Евроинтеграционный курс Украины является неизменным – Глава государства: Официальное интернет-представительство Президента Украины – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.president.gov.ua/ru/news/yevrointegracijni-kurs-ukrayini-ye-nezminnim-glava-derzhavi-36972>

2. Уточнения относительно заявления Жана-Клода Юнкера о перспективах Украины в ЕС: Газета “Вверх” – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://vgoru.org/index.php/template/novini-planeti/item/2500-utochnennia-shchodo-zaiavy-zhanakloda-yunkera-pro-perspektyvy-ukrainy-v-yes-povne-video-vystupu>

3. Петр Порошенко: Курс на европейскую и евроатлантическую интеграцию, реформы и глубокую внутреннюю европеизацию Украины – неизменные задачи нового Правительства: Официальное интернет-представительство Президента Украины – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.president.gov.ua/ru/news/petro-poroshenko-kurs-na-yevropejskuta-yevroatlantichnu-int-36980>

4. Цензура как проявление недемократичности государственной политики Украины в сфере средств массовой информации / И. Гаврада // Политический менеджмент : науч. журнал / глав. ред. Ю. Ж. Шайгородский. – 2006. – № 5. – С. 95-106.

5. Д. Килпатрик. Понятие публичной политики и права – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://mainweb.v.musc.edu/vawprevention/policy/definition.shtml/>

6. Государственная политика: Материал из Википедии – свободной энциклопедии / Википедия – свободная энциклопедия – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D0%BE%D1%81%D1%83%D0%B4%D0%B0%D1%80%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D0%B8%D1%82%D0%B8%D0%BA%D0%B0

7. Уголовный кодекс Украины от 5 апреля 2001 года // Ведомости Верховной Рады Украины, 2001, № 25-26, ст. 131.

8. Уголовный процессуальный кодекс от 13 апреля 2012 года, № 4651-VI // Голос Украины от 19 мая 2012 года, № 90-91.

9. Конституция Украины от 28 июня 1996 года // Ведомости Верховной Рады Украины (ВВР), 1996, № 30.

10. О прокуратуре: Закон Украины от 14 октября 2014 года // Ведомости Верховной Рады Украины, 2015, № 2-3.
11. О Национальном антикоррупционном бюро Украины: Закон Украины от 14 октября 2014 года // Ведомости Верховной Рады Украины, 2014, № 47.
12. Национальное антикоррупционное бюро Украины. История становления: Официальный сайт – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://nabu.gov.ua/istoriya-stanovlennya>
13. О создании Национального антикоррупционного бюро Украины: Указ Президента Украины от 16 апреля 2015 года № 217/2015 // Официальный вестник Президента Украины от 06 мая 2015 года, № 11.
14. О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно обеспечения деятельности Национального антикоррупционного бюро Украины и Национального агентства по вопросам предотвращения коррупции: Закон Украины от 12 февраля 2015 года // Ведомости Верховной Рады Украины, 2015, № 17.
15. О предотвращении коррупции: Закон Украины от 14 октября 2014 года // Ведомости Верховной Рады Украины, 2014, № 49.
16. О Национальной полиции: Закон Украины от 2 июля 2015 года № 580-VIII // Ведомости Верховной Рады Украины (ВВР), 2015, № 40-41.
17. Об оперативно-розыскной деятельности: Закон Украины от 18 февраля 1992 года № 2135-XII // Ведомости Верховной Рады Украины, 1992, № 22, ст. 303.
18. О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины в связи с принятием Закона Украины “О Национальной полиции”: Закон Украины от 23 декабря 2015 года № 901-VIII // Ведомости Верховной Рады Украины (ВВР) от 22 января 2016 года, № 4.
19. О милиции: Закон Украины от 20 декабря 1990 года // Ведомости Верховной Рады УРСР (ВВР), 1991, № 4, ст. 20.